



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

تعليمات رقم (٩) لسنة 2026 بشأن المبادئ الفعالة لإدارة المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ

استناداً لأحكام القرار بقانون رقم (9) لسنة 2010 بشأن المصارف، لا سيما المادتين (43، 72) منه،
ووفقاً للصلاحيات المخولة لنا،
وتحقيقاً للمصلحة العامة،
فقد أصدرنا التعليمات الآتية:

مادة (1)

تعريفات

يكون للكلمات والعبارات الواردة في هذه التعليمات المعاني المخصصة لها أدناه، ما لم تدل القرينة على خلاف ذلك:

التقلب الطبيعي للمناخ والتغير في تكوين الغلاف الجوي العالمي، على مدى فترات زمنية متماثلة، نتيجة النشاط الإنساني بشكل مباشر أو غير مباشر.	تغير المناخ (Climate Change) :
الخسائر التي قد تنشأ عن تغير المناخ أو من الجهود المبذولة للتخفيف من تغير المناخ، وآثارها الاقتصادية والمالية.	المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ (Climate-related) :(Financial Risk)
الخسائر والتكاليف التي قد تنتج عن زيادة شدة وتكرار المخاطر التالية: 1-المخاطر الحادة (Acute Physical Risks): وهي الأحداث الشديدة المرتبطة بتغير المناخ مثل موجات الحر، والانهيضات الأرضية، والفيضانات، وحرائق الغابات، والعواصف. 2-المخاطر المزمنة (Chronic Risks): وهي التحولات التدريجية طويلة الأجل في المناخ مثل التغيرات في الهطول، والتغيرات في الطقس، وارتفاع مستويات سطح البحر ودرجات الحرارة المتوسطة. 3- التأثيرات غير المباشرة (Indirect effects) لتغير المناخ، مثل فقدان خدمات النظام البيئي التي تشمل التصحر، نقص المياه، تدهور جودة التربة أو البيئة البحرية.	المخاطر المادية (Physical) :(Risks)



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

مخاطر الانتقال (Transition Risks):	الخسائر التي قد تنشأ خلال الانتقال إلى اقتصاد منخفض الكربون التي تتضمن التغيرات في السياسات والأطر التشريعية والتنظيمية، والتكنولوجيا، والسوق والعملاء.
محركات المخاطر المرتبطة بالمناخ (Climate Risk) :(Drivers	العوامل أو الأحداث التي تؤدي إلى نشوء أو زيادة المخاطر المرتبطة بالمناخ، سواء كانت مرتبطة بالمخاطر المادية أو مخاطر الانتقال.
قنوات الانتقال (Transmission) :(Channels	الآليات التي تنتقل من خلالها محركات المخاطر المرتبطة بالمناخ إلى مخاطر مالية تؤثر على القطاع المالي بشكل مباشر أو غير مباشر.
المعايير البيئية والاجتماعية والحوكمة (ESG):	مجموعة من المعايير التي تؤثر على اتخاذ قرارات الاستثمار، أو الائتمان، أو العمليات الداخلية، وتأخذ في الاعتبار كيفية مساهمة القرار في القضايا البيئية، مثل تغير المناخ والاستدامة والتأثيرات الاجتماعية، والإفصاح والشفافية، والامتثال.
الأثر الجوهري (Materiality):	مدى أهمية أو تأثير المعلومات أو المخاطر المرتبطة بالمناخ على الوضع أو الأداء أو المركز المالي للمصرف، بحيث يؤثر إغفالها أو عرضها بشكل غير دقيق على قرارات مجلس الإدارة أو الإدارة التنفيذية أو الجهات الرقابية.

مادة (2)

الهدف ونطاق التطبيق

1. تهدف أحكام هذه التعليمات إلى:
 - أ. وضع إطار تنظيمي لإدارة المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ، بما يعزز قدرة المصارف على تحديد هذه المخاطر وتقييمها وقياسها ومراقبتها وإدارتها، ودمجها ضمن أطر الحوكمة وإدارة المخاطر والرقابة الداخلية، استناداً إلى المعايير الدولية وأفضل الممارسات ذات العلاقة.
 - ب. تعزيز جاهزية المصارف للتعامل مع الآثار المحتملة للمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ بما يدعم استمرارية أعمالها وسلامة أوضاعها المالية.
 - ت. تعزيز الوعي والفهم لدى المصارف حول المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ وآثارها المحتملة.
 - ث. دعم بناء القدرات والتدريب والتأهيل التدريجي للعاملين في المصارف في هذا المجال.



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

2. تطبق أحكام هذه التعليمات وفق مبدأ التناسبية (Proportionality) على كافة المصارف المرخصة من سلطة النقد، بما يراعي حجم المصرف وطبيعة أعماله وعملياته ومستوى تعرضه للمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ.

مادة (3)

مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية

يجب على المصرف الالتزام بالآتي:

1. اعتماد سياسات وإجراءات عمل تراعي المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ، ومراجعتها بشكل دوري عبر مختلف الوظائف، بما يضمن فعالية أطر إدارة المخاطر، وبما يتوافق مع الاستراتيجيات والأهداف طويلة المدى، وعلى مستوى المجموعة عند الاقتضاء، بما يضمن اتساق سياسات وإجراءات إدارة تلك المخاطر.
2. تطوير وتطبيق منهجية مناسبة لفهم وتقييم الآثار المحتملة للمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ على المدى القصير والمتوسط والطويل بما يشمل المخاطر المادية والانتقالية، مع مراعاة المعايير البيئية والاجتماعية والحوكمة (ESG)، ودمجها في الاستراتيجيات والسياسات وأطر إدارة المخاطر.
3. تقييم أثر المخاطر المرتبطة بالمناخ على تحقيق الأهداف الاستراتيجية، ونموذج أعمال المصرف، وأهداف إدارة المخاطر، وتقييم الحاجة إلى اتخاذ الإجراءات المناسبة لمعالجة آثارها المحتملة، مع ضمان مشاركة الإدارة التنفيذية وإطلاع مجلس الإدارة بصورة دورية على التطورات ذات العلاقة.
4. إسناد المسؤوليات والمهام ذات العلاقة بالمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ إلى أعضاء و/أو لجان مجلس الإدارة، وتحديد الأدوار والمسؤوليات ذات العلاقة على الهيكل التنظيمي بشكل واضح، وتبعيةها الإدارية، وضمان توفر الموارد والخبرات الكافية لدى مختلف الوظائف بشكل فعال.
5. امتلاك أعضاء مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية الفهم والمعرفة والمهارات المناسبة لتمكينهم من دمج هذه المخاطر ضمن الاستراتيجيات وأطر إدارة المخاطر، وبما يشمل مختلف الوظائف وفرق العمل ذات العلاقة، لا سيما فريق عمل التمويل المستدام الداخلي للمصرف، وذلك من خلال تنفيذ برامج توعية وبناء قدرات مناسبة بشكل دوري لأعضاء مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية والوظائف ذات العلاقة في هذا المجال.



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

مادة (4)

أنظمة الضبط والرقابة الداخلية

يجب على المصرف دمج المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ ضمن أنظمة الضبط والرقابة الداخلية، وبما يضمن توزيع الأدوار والمسؤوليات بصورة واضحة بين مختلف الوظائف، لضمان فعالية تحديد وقياس ومراقبة وإدارة هذه المخاطر، على أن تشمل بالحد الأدنى ما يلي:

1. تعريفاً واضحاً وتحديد المهام والمسؤوليات ذات العلاقة بهذه المخاطر.
2. مراعاة المخاطر ذات الأثر الجوهري عند دراسة ومراجعة وتقييم طلبات الائتمان وقبول العملاء، وكذلك عند تصميم الخدمات والمنتجات ونماذج الأعمال الجديدة.
3. تقييم المخاطر المرتبطة بالمناخ ومراقبتها بشكل مستمر، على أن تتولى وظيفة الامتثال ضمان الالتزام بالأطر التنظيمية ذات العلاقة.
4. شمولية نطاق التدقيق الداخلي لكافة الجوانب ذات العلاقة بهذه المخاطر، لا سيما تقييم جودة وفعالية أنظمة الضبط والرقابة الداخلية وإطار حوكمة المخاطر، في ضوء التغييرات المطلوبة في منهجيات العمل وملف المخاطر وجودة البيانات المطلوبة لذلك.

مادة (5)

إدارة المخاطر المرتبطة بالمناخ

يجب على المصرف الالتزام بالآتي:

1. اعتماد نهج شامل لإدارة المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ بما يشمل تحديد وقياس ومراقبة وإدارة هذه المخاطر، مع اتخاذ الترتيبات اللازمة للتخفيف من آثارها.
2. إجراء تقييم دوري لجوهرية المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ، وفقاً لمعايير ومنهجيات تحدد بما يتناسب مع حجم أعماله وطبيعة أنشطته ومستوى تعرضه لهذه المخاطر، وبما يعكس التغيرات في بيئة أعماله.
3. تحديد محركات المخاطر المرتبطة بالمناخ وقنوات انتقالها وتقييم أثرها المحتمل على أنشطته وعملياته وتعرضاته المختلفة، بما يتناسب مع حجم أعماله وطبيعة أنشطته ومستوى تعرضه لهذه المخاطر.
4. دمج المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ في إطار شهية المخاطر وعمليات إدارة كافة أنواع المخاطر (الائتمانية، السوقية، التشغيلية، السيولة، الاستراتيجية، وغيرها)، مع مراعاة المعايير البيئية والاجتماعية والحوكمة (ESG).



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

5. الحصول على بيانات كافية وموثوقة من العملاء، والتحقق من فهمهم لأثر المخاطر المرتبطة بالمناخ على أنشطتهم ومشاريعهم، وضمان إدراج هذه المعلومات ضمن تقييمات المخاطر.
6. تطوير قواعد البيانات والمؤشرات والأدوات المناسبة لمتابعة وقياس المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ وأثرها على أعمال المصرف، بما يتناسب مع حجم وطبيعة أعماله، وبما يدعم تطوير ممارسات إدارة هذه المخاطر بصورة تدريجية.
7. تطوير مؤشرات المخاطر الرئيسية - (KRIs) لمتابعة التعرض لها، وقياس أثرها على مختلف الجوانب، مثل الائتمان والسوق، مع تحديثها بشكل دوري وفق التطورات ذات العلاقة.
8. تقييم أثر محركات المخاطر المرتبطة بالمناخ على مختلف العمليات والخدمات، من خلال فهم قنوات انتقالها وانعكاساتها على المخاطر المالية، بما في ذلك:
 - أ. المخاطر الائتمانية: تحليل التأثير على التعرضات والتركيزات القطاعية والجغرافية، والضمانات، وعمليات منح الائتمان، ومتابعة هذه التعرضات بصورة مستمرة.
 - ب. مخاطر السوق: تقييم أثر المخاطر على قيمة الأصول، وتقلبات الأسعار، والاستثمارات التي قد تتأثر بالتغيرات الاقتصادية أو التنظيمية أو التكنولوجية المرتبطة بالمناخ، متى كان ذلك مناسباً لطبيعة أعمال المصرف.
 - ت. المخاطر التشغيلية: بما في ذلك القدرة على الاستمرار في تقديم العمليات الحرجة، والامتثال للقوانين والتعليمات، ويجب أخذ أثر المخاطر المرتبطة بالمناخ على الأطراف الخارجية ومقدمي الخدمات الجوهرية بعين الاعتبار.
 - ث. مخاطر السيولة: تقييم الأثر المحتمل للمخاطر على التدفقات النقدية ومصادر التمويل والسيولة المتاحة.
 - ج. كفاية رأس المال: بشكل تدريجي وبما يتناسب مع مستوى جاهزية المصرف وتوفر البيانات، تضمين المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ ذات الأثر الجوهري في عملية تقييم رأس المال الداخلي (ICAAP) واختبارات التحمل، مع مراعاة السيناريوهات الشديدة ولكن المعقولة، وبما يهيئ المصرف للتعامل مع أي متطلبات أو إرشادات ذات العلاقة قد تُصدرها سلطة النقد مستقبلاً بهذا الخصوص.
9. بناء القدرات في مجال تحليل المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ، بما يشمل تطوير البيانات والمنهجيات اللازمة لفهم العلاقة بين هذه المخاطر والمخاطر المالية الأخرى، وتعزيز الجاهزية لتبني الممارسات والأدوات الأكثر تقدماً مستقبلاً وفقاً لما تحدده سلطة النقد.



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

مادة (6)

المراقبة وإعداد التقارير

يجب على المصرف الالتزام بالآتي:

1. اتخاذ الإجراءات اللازمة لتوفير بيانات شاملة وموثوقة تمكّن من إعداد مختلف التقارير المتعلقة بالمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ في الوقت المناسب، وضمان قدرة الأنظمة على رصد هذه المخاطر بما يدعم اتخاذ القرارات من قبل مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية بشكل فعال.
2. تطوير قدرة المصرف على تجميع بيانات المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ، بما يشمل تحديد التعرضات والتركيزات المرتبطة بها والإبلاغ عنها.
3. أن تكون عملية تجميع بيانات المخاطر المالية المرتبطة بالمناخ جزءاً من إطار حوكمة البيانات الشاملة والبنية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات، لضمان دقة البيانات المجمعة وموثوقيتها.
4. في حال عدم توفر البيانات الكافية، يجوز للمصرف استخدام افتراضات ومنهجيات تقديرية موثقة ومبررة.
5. إشراك العملاء والأطراف ذات العلاقة بشكل فعال، بهدف تحسين جودة البيانات المتعلقة بالمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ وزيادة توافرها.
6. تطوير مقاييس ومؤشرات نوعية و/أو كمية مناسبة لتقييم المخاطر المرتبطة بالمناخ ومراقبتها والإبلاغ عنها، وإعداد تقارير دورية بشأنها في الوقت المناسب، مع مراعاة حجم المصرف وطبيعة أعماله وتوافر البيانات، وعلى النحو الذي تحدده سلطة النقد أو أي إرشادات تُصدرها بهذا الخصوص.
7. رفع تقارير دورية بشأن المخاطر المرتبطة بالمناخ إلى الإدارة التنفيذية ومجلس الإدارة، بما يتناسب مع طبيعة وحجم التعرضات، وبما لا يقل عن مرة سنوياً.

مادة (7)

تحليل السيناريوهات

يجب على المصرف العمل وبشكل تدريجي على بناء القدرات وتطوير البيانات والمنهجيات والأنظمة اللازمة لفهم وتقييم الآثار المحتملة للمخاطر المالية المرتبطة بالمناخ على نموذج الأعمال والإستراتيجية ورأس المال والسيولة على المدى القصير والمدى الطويل.



سلطة النقد الفلسطينية
PALESTINE MONETARY AUTHORITY

مادة (8)

الإفصاح والشفافية

يجب على المصرف الإفصاح عن المعلومات ذات الأثر الجوهري المتعلقة بالمخاطر المرتبطة بالمناخ، وذلك بالاستناد إلى الإرشادات والمعايير الدولية المعترف بها، مثل توصيات فريق العمل المعني بالإفصاحات المالية المرتبطة بالمناخ (Task Force on Climate-related Financial Disclosures – TCFD)، والمعايير الصادرة عن مجلس المعايير الدولية للاستدامة (International Sustainability Standards Board – ISSB).

مادة (9)

التنفيذ والنفاذ

يجب على كافة الجهات المختصة، كل فيما يخصه، تنفيذ أحكام هذه التعليمات وفق الإطار الزمني التالي، بصورة مرحلية وتراكمية، وبما يضمن استكمال متطلبات كل مرحلة قبل الانتقال إلى المرحلة التي تليها:

رقم المادة	عنوان المادة	موعد التطبيق
3	مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية	2028/01/01
4	أنظمة الضبط والرقابة الداخلية	2028/01/01
5	إدارة المخاطر المرتبطة بالمناخ	2028/07/01
6	المراقبة وإعداد التقارير	2028/07/01
7	تحليل السيناريوهات	2029/01/01
8	الإفصاح والشفافية	2029/01/01

صدرت في مدينة رام الله بتاريخ 20/10/2026.


يحيى شنار

المحافظ